**Заключение**

**о результатах публичных слушаний**

**по рассмотрению проекта «О внесении изменений в Правила благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденные решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5»**

«19» апреля 2023 г.

1. Наименование проекта, рассмотренного на публичных слушаниях:

- проект «О внесении изменений в Правила благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденные решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5».

2. Количество участников, которые приняли участие в публичных слушаниях - 11, в том числе присутствовали иные участники - 3, члены оргкомитета, назначенного распоряжением Главы города Пензы от 10.03.2023 № 1рГ «О назначении публичных слушаний» - 7.

3. Реквизиты протокола публичных слушаний по проекту «О внесении изменений в Правила благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденные решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5»: от 17.04.2023.

4.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Участники публичных слушаний | Предложения | Замечания |
| Участники, постоянно проживающие на территории, в пределах которой проводятся публичные слушания – 1 | Не поступали | Не поступали |
| Иные участники – 3 | Не поступали | 1) Исполняющий обязанности Председателя Пензенской городской Думы (от 10.04.2023 № 58-д):  В соответствии с частью 4 статьи 2 Положения «О порядке оформления проектов решений Пензенской городской Думы», утвержденного решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 106-7/5, структурная единица «раздел» имеет наименование. Подпунктом «а» пункта 2 части 1 Проекта решения предлагается «название раздела 3 изложить в следующей редакции:»;  2) Исполняющий обязанности Председателя Пензенской городской Думы (от 10.04.2023 № 58-д):  Вводимым пунктом 3.6 Правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденные решением Пензенской городской Думы от 26.26.2009 № 66-7/5 (далее – Правила благоустройства), используются термины «удобным», «удобства», «должны быть». Использование указанных терминов в нормативном правовом акте в силу Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика), недопустимо.  Предлагаемые нормы в силу подпункта «в» пункта 4 Методики, содержат коррупциогенные факторы.  3) Исполняющий обязанности Председателя Пензенской городской Думы (от 10.04.2023 № 58-д):  В соответствии с частями 2, 22 статьи 4 Порядка оформления внесением изменений считается: замена слов, цифр; исключение слов, цифр, предложений; новая редакция структурной единицы правового акта; дополнение структурной единицы правового акта новыми словами, цифрами или предложениями; дополнение структурными единицами правового акта; приостановление действия правового акта или его структурных единиц; продление действия правового акта или его структурных единиц. Структурная единица правового акта излагается в новой редакции в случаях, если необходимо внести существенные изменения в данную структурную единицу.  На основании изложенного, изменения структурных единиц – пунктов 3.5, 3.7.а, 3.9, 3.13, 3.14, 3.19, 3.22, 4.1.16, 4.2.1, подпункта «ж» пункта 9.2.4 Правил благоустройства в новой редакции излагать не требуется. Целесообразно вносить изменения в указанные структурные единицы путем замены слов (слова «контейнерная площадка» заменить словами «место (площадка) накопления ТКО»).  4) Исполняющий обязанности Председателя Пензенской городской Думы (от 10.04.2023 № 58-д):  Вводимое Приложением 4 к Правилам благоустройства понятие «киоск» с целью систематизации нормативного правового акта необходимо предусмотреть в пункте 1.4 Правил благоустройства.  5) Исполняющий обязанности Председателя Пензенской городской Думы (от 10.04.2023 № 58-д):  Вводимые второй-пятый абзацы пункта 1 Приложения 4 к Правилам благоустройства дублируют положения ГОСТ Р 51303-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения», утвержденного Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28.08.2013 № 582-ст, и тем самым вводят двойное правовое регулирование, что не допустимо в нормативном правовом акте, ответственность за которое предусмотрена законодательством Пензенской области. |
| Члены оргкомитета по проведению публичных слушаний – 7 | 1) Краснов И.В.: Дополнить проект решения пунктом в части установления переходного периода в отношении требований к внешнему виду нестационарных торговых объектов;  2) Краснов И.В.: Предусмотреть проектом решения случаи согласования внешнего вида нестационарных торговых объектов Градостроительным советом при Правительстве Пензенской области;  3) Тинчурин Р.М.: увеличить количество применяемых цветов и видов материалов, применяемых для обустройства мест (площадок) накопления ТКО;  4) Краснов И.В.:  Проработать вопрос регулирования размещения мест (площадок) накопления ТКО за пределами придомовой территории. | Не поступали |

5. Аргументированные рекомендации оргкомитета по проведению публичных слушаний о целесообразности или нецелесообразности учета внесенных участниками публичных слушаний предложений и замечаний:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Предложения и замечания | Целесообразность учета внесенных участниками публичных слушаний предложений и замечаний, аргументированные рекомендации о целесообразности или нецелесообразности учета внесенных участниками публичных слушаний предложений и замечаний |
|  | Дополнить проект решения пунктом в части установления переходного периода в отношении требований к внешнему виду нестационарных торговых объектов; | Целесообразно Установление переходного периода целесообразно в целях приведения внешнего вида нестационарных торговых объектов в соответствие требованиям, установленным Правилами благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденными решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5, в разумный срок. |
|  | Предусмотреть проектом решения случаи согласования внешнего вида нестационарных торговых объектов Градостроительным советом при Правительстве Пензенской области; | Нецелесообразно В соответствии с п. 2.1 Положения о Градостроительном совете при Правительстве Пензенской области, утвержденного постановлением Правительства Пензенской обл. от 16.03.2023 № 173-пП, основной целью деятельности Градостроительного совета является участие в подготовке решений Правительства Пензенской области в части формирования единой градостроительной и архитектурной политики, повышения архитектурно-планировочных и архитектурно-художественных качеств застройки городов и поселений на территории Пензенской области. |
|  | Увеличить количество применяемых цветов и видов материалов, применяемых для обустройства мест (площадок) накопления ТКО; | Целесообразно В целях улучшения эстетического состояния территории и поддержания архитектурного облика города Пензы. |
|  | Проработать вопрос регулирования размещения мест | Целесообразно Из содержания части 2.3. статьи 161 Жилищного Кодекса РФ при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации [правил](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=443550&dst=100021&field=134&date=14.04.2023) содержания общего имущества в многоквартирном доме.  Содержание общего имущества многоквартирного дома включает в себя работы по содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с установленными требованиями (подпункт «д(2)» пункта 11 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491).  В соответствии с пунктом 3 Правил осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.05.2013 № 416, управление осуществляется в отношении каждого отдельного многоквартирного дома как самостоятельного объекта управления с учетом состава, конструктивных особенностей, степени физического износа и технического состояния общего имущества, а также исходя из минимального [перечня](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=356131&dst=100012&field=134&date=14.04.2023) услуг и работ.  В минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, входит, среди прочего, работы по организации и содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, включая обслуживание и очистку мусоропроводов, мусороприемных камер, контейнерных площадок. Указанные работы не включают уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов (пункт 26(1) минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 № 290).  Требования и нормативы по содержанию и обслуживанию жилищного фонда предусмотрены Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 (далее – Правила № 170).  В силу пункта 3.7.1. Правил № 170 организации по обслуживанию жилищного фонда обязаны обеспечивать установку на обслуживаемой территории сборников для твердых отходов; своевременную уборку территории и систематическое наблюдение за ее санитарным состоянием; организацию вывоза отходов и контроль за выполнением графика удаления отходов; свободный подъезд и освещение около площадок под установку контейнеров и мусоросборников; содержание в исправном состоянии контейнеров и мусоросборников для отходов (кроме контейнеров и бункеров, находящихся на балансе других организаций) без переполнения и загрязнения территории.  Таким образом, организация и содержание контейнерных площадок для мусора являются составной частью содержания общего имущества многоквартирного дома. Действующим законодательством установлена необходимость организации и содержания управляющими организациями контейнерных площадок для жителей отдельного многоквартирного дома как самостоятельного объекта управления.  Согласно статьям 39.33-39.36 Земельного кодекса РФ, постановлению Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (пункт 4 – элементы благоустройства, в том числе малые архитектурные формы, за исключением некапитальных нестационарных строений и сооружений, рекламных конструкций, применяемых как составные части благоустройства территории) в целях размещения контейнерных площадок может выдаваться разрешение на использование земельного участка.  Элементами благоустройства являются декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории ([пункт 38 статьи 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=436411&dst=2103&field=134&date=13.04.2023) Градостроительного кодекса РФ).  В соответствии с пунктом 1.5 методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденных приказом Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» к элементам благоустройства относится, в том числе уличное коммунально-бытовое и техническое оборудование.  Таким образом, в целях размещения мусорных контейнеров органом, уполномоченным на предоставление земельных участков, может выдаваться разрешение на использование земельного участка в целях размещения элементов благоустройства. |
|  | Подпунктом «а» пункта 2 части 1 Проекта решения предлагается «название раздела 3 изложить в следующей редакции:» | Целесообразно В соответствии с частью 4 статьи 2 Положения «О порядке оформления проектов решений Пензенской городской Думы», утвержденного решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 106-7/5, структурная единица «раздел» имеет наименование. |
|  | Вводимым пунктом 3.6 Правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденные решением Пензенской городской Думы от 26.26.2009 № 66-7/5 (далее – Правила благоустройства), используются термины «удобным», «удобства», «должны быть». Использование указанных терминов в нормативном правовом акте в силу Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика), недопустимо.  Предлагаемые нормы в силу подпункта «в» пункта 4 Методики, содержат коррупциогенные факторы. | Целесообразно В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, является в том числе широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц).  На основании пп. «в» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, является, в том числе, юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера. |
|  | В соответствии с частями 2, 22 статьи 4 Порядка оформления внесением изменений считается: замена слов, цифр; исключение слов, цифр, предложений; новая редакция структурной единицы правового акта; дополнение структурной единицы правового акта новыми словами, цифрами или предложениями; дополнение структурными единицами правового акта; приостановление действия правового акта или его структурных единиц; продление действия правового акта или его структурных единиц. Структурная единица правового акта излагается в новой редакции в случаях, если необходимо внести существенные изменения в данную структурную единицу.  На основании изложенного, изменения структурных единиц – пунктов 3.5, 3.7.а, 3.9, 3.13, 3.14, 3.19, 3.22, 4.1.16, 4.2.1, подпункта «ж» пункта 9.2.4 Правил благоустройства в новой редакции излагать не требуется. Целесообразно вносить изменения в указанные структурные единицы путем замены слов (слова «контейнерная площадка» заменить словами «место (площадка) накопления ТКО»). | Целесообразно В соответствии с частями 2, 22 статьи 4 Положения «О порядке оформления проектов решений Пензенской городской Думы», утвержденного решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 106-7/5, внесением изменений считается: замена слов, цифр; исключение слов, цифр, предложений; новая редакция структурной единицы правового акта; дополнение структурной единицы правового акта новыми словами, цифрами или предложениями; дополнение структурными единицами правового акта; приостановление действия правового акта или его структурных единиц; продление действия правового акта или его структурных единиц. Структурная единица правового акта излагается в новой редакции в случаях, если необходимо внести существенные изменения в данную структурную единицу.  Целесообразно вносить изменения в указанные структурные единицы путем замены слов (слова «контейнерная площадка» заменить словами «место (площадка) накопления ТКО»), за исключением пункта 3.14, в который предлагается внести изменения в соответствии с предложением № 4. |
|  | Вводимое Приложением 4 к Правилам благоустройства понятие «киоск» с целью систематизации нормативного правового акта необходимо предусмотреть в пункте 1.4 Правил благоустройства. | Нецелесообразно  Введение в пункт 1.4 Правил благоустройства понятия «киоск» дублирует положения ГОСТ Р 51303-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения», утвержденного Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28.08.2013 № 582-ст, и тем самым вводит двойное правовое регулирование, что не допустимо в нормативном правовом акте, ответственность за которое предусмотрена законодательством Пензенской области. |
|  | Вводимые второй-пятый абзацы пункта 1 Приложения 4 к Правилам благоустройства дублируют положения ГОСТ Р 51303-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения», утвержденного Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28.08.2013 № 582-ст, и тем самым вводят двойное правовое регулирование, что не допустимо в нормативном правовом акте, ответственность за которое предусмотрена законодательством Пензенской области. | Целесообразно Вводимые второй-пятый абзацы пункта 1 Приложения 4 к Правилам благоустройства дублируют положения ГОСТ Р 51303-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения», утвержденного Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28.08.2013 № 582-ст, и тем самым вводят двойное правовое регулирование, что не допустимо в нормативном правовом акте, ответственность за которое предусмотрена законодательством Пензенской области. |

6. Выводы по результатам публичных слушаний:

1) Публичные слушания, проведенные в соответствии с Градостроительным Кодексом Российской Федерации и Положением «О публичных слушаниях в городе Пензе», утвержденным решением Пензенской городской Думы от 30.09.2005 № 202-14/4, считать состоявшимися.

2) Оргкомитет по проведению публичных слушаний рекомендует направить Главе города Пензы заключение о результатах публичных слушаний по проекту для принятия решения о согласии с проектом с внесенными изменениями с учетом результатов публичных слушаний и направлении его в Пензенскую городскую Думу или об отклонении проекта внесения и направлении его на доработку.

**Председатель оргкомитета,**

**заместитель главы администрации города Пензы Р.М. Тинчурин**

**Заместитель председателя оргкомитета,**

**начальник Управления жилищно-коммунального хозяйства города Пензы И.М. Усманов**

**Секретарь оргкомитета, заместитель начальника**

**Управления жилищно-коммунального хозяйства города Пензы А.Г. Зуянов**

**Начальник Управления градостроительства и архитектуры города Пензы Т.В. Жукова**

**Начальник Управления содействия развитию малого и среднего**

**предпринимательства администрации города Пензы О.В. Жовтяк**

**Заместитель главы администрации**

**города Пензы по земельным и градостроительным вопросам Я.М. Щигорев**

**Начальник Правового управления администрации города Пензы Е.Н. Андосова**

**Заместитель Председателя Пензенской городской Думы, депутат Пензенской городской Думы И.В. Краснов**

**Начальник юридического отдела Пензенской городской Думы Д.В. Фунякин**